

Số: /BC-STTTT

Lạng Sơn, ngày 10 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm định đề cương và dự toán chi tiết Dự án xây dựng “Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Sở Lao Động – Thương binh và Xã hội.

Thực hiện việc thẩm định đề cương và dự toán chi tiết Dự án xây dựng “Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn tại Tờ trình số 156/TTr-SLĐTBOXH ngày 01/11/2023 của Sở Lao Động – Thương binh và Xã hội; Sở Thông tin và Truyền thông báo cáo kết quả thẩm định đề cương và dự toán chi tiết, cụ thể như sau:

1. Các căn cứ pháp lý

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;
- Luật Công nghệ thông tin năm 2006;
- Luật Đấu thầu năm 2013;
- Luật Chuyển giao công nghệ ngày 19/6/2017;
- Nghị định số 64/2007/NĐ-CP, ngày 10/4/2007 của Chính phủ về ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP, ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước; Nghị định số 73/2019/NĐ-CP, ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 47/2020/NĐ-CP ngày 09/4/2020 của Chính phủ quy định quản lý, kết nối và chia sẻ dữ liệu số của cơ quan nhà nước;
- Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;
- Công văn số 3787/BTTTT-THH, ngày 26/12/2014 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc hướng dẫn phương pháp xác định chi phí kiểm thử chất lượng phần mềm; Công văn số 2589/BTTTT- UDCNTT, ngày 24/8/2011 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc hướng dẫn xác định chi phí phát triển, nâng cấp phần mềm nội bộ;

- Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT, ngày 24/02/2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước;

- Thông tư số 39/2017/TT-BTTTT ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Danh mục tiêu chuẩn kỹ thuật về ứng dụng công nghệ thông tin trong cơ quan nhà nước;

- Thông tư số 13/2017/TT-BTTTT ngày 23/6/2017 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định các yêu cầu kỹ thuật về kết nối các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu với cơ sở dữ liệu quốc gia;

- Thông tư số 12/2022/TT-BTTTT ngày 12/8/2022 của Bộ Thông tin và Truyền thông Quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về bảo đảm an toàn hệ thống thông tin theo cấp độ.

- Quyết định số 1688/QĐ-BTTTT, ngày 11/10/2019 của Bộ Thông tin và Truyền thông Về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 2378/QĐ-BTTTT ngày 30/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông công bố định mức chi phí quản lý dự án, chi phí tư vấn đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng ngân sách nhà nước;

- Quyết định số 129/QĐ-BTTTT, ngày 3/02/2021 của Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành hướng dẫn xác định đơn giá nhân công trong quản lý chi phí đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; Công văn số 5253/BTTTT, ngày 22/10/2022 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc áp dụng đơn giá, định mức hoạt động ứng dụng CNTT;

- Quyết định số 05/QĐ-UBND ngày 04/01/2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn Phê duyệt cập nhật Kiến trúc Chính quyền điện tử tỉnh Lạng Sơn, phiên bản 2.0 (năm 2022);

- Công văn số 717/UBND-KGVX ngày 29/06/2020 của UBND tỉnh về việc thẩm định hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước;

- Thông báo số 354/TB-UBND, ngày 25/7/2023 của Ủy ban Nhân dân tỉnh Lạng Sơn về việc Thông báo kết luận giao ban Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (ngày 17/7/2023).

- Báo cáo số 2367/BC-STTTT ngày 04/10/2023 của Sở Thông tin và Truyền thông về kết quả thẩm định phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ của đề cương và dự toán chi tiết dự án xây dựng "Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

- Công văn số 2678/STC-QLGCS&DN, ngày 22/9/2023 của Sở Tài chính về việc trả lời kết quả thẩm định giá dự toán xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (Kèm theo Chứng thư thẩm định giá số 4691/2023/CT-TĐG/AAVC, ngày 20/9/2023 của Công ty TNHH Hãng Định giá và Kiểm toán Châu Á);

2. Mô tả thông tin dự án được lập đề cương và dự toán chi tiết

a) Tên dự án: Xây dựng “Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

b) Đơn vị sử dụng ngân sách: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Lạng Sơn.

c) Địa điểm thực hiện: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và các Phòng Lao động – Thương binh và xã hội 11 huyện, TP, và 200 UBND xã, phường, thị trấn của TP Lạng Sơn, huyện Tràng Định, huyện Đình Lập, huyện Văn Quan, huyện Lộc Bình, huyện Cao Lộc, huyện Chi Lăng, huyện Hữu Lũng, huyện Văn Lãng, huyện Bắc Sơn, huyện Bình Gia.

d) Thời gian thực hiện: Thực hiện trong năm 2023 – 2024.

đ) Mục tiêu của dự án:

Xây dựng phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo giúp công tác nắm bắt, tính toán số liệu hộ nghèo, cận nghèo của các địa phương chính xác, kịp thời. Phần mềm có thể tự tính toán kết quả điều tra thông qua quá trình quét phiếu và so sánh tỷ lệ hộ nghèo theo từng năm. Ngoài ra còn thống kê nhanh số lượng hộ dân thiếu hụt của từng tiêu chí; phân tích nguyên nhân dẫn đến nghèo... Từ đó, cán bộ LĐ-TB&XH cơ sở tổng hợp thông tin, kịp thời tham mưu cho cấp trên ban hành các chủ trương, chính sách giảm nghèo phù hợp.

Đảm bảo tính đồng bộ, tiết kiệm ngân sách và đáp ứng kịp thời việc cập nhật mới các thông tin, dữ liệu.

Đảm bảo hỗ trợ nhanh, chính xác, đúng tiêu chí các báo cáo, thống kê khi cần thiết. Đồng thời đáp ứng một số báo cáo theo yêu cầu quản lý của địa phương Lạng Sơn.

Đảm bảo tính công khai minh bạch trong công tác quản lý và phân loại hộ nghèo.

Hệ thống chạy trên Internet giúp cho các cán bộ quản lý cập nhật và nắm bắt tình hình trực tiếp trên từng địa bàn của tỉnh nhanh chóng, chính xác. Việc khai thác báo cáo dễ dàng, chủ động, linh hoạt, từ đó giúp cho các cấp Lãnh đạo kịp thời ban hành các chính sách đáp ứng nhu cầu an sinh xã hội của địa phương.

e) Nguồn vốn thực hiện: Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025.

3. Hồ sơ thẩm định

a) Thành phần hồ sơ trình thẩm định gồm:

- Tờ trình số 156/TTr-SLĐTBXH ngày 01/11/2023 của Sở Lao Động – Thương binh và Xã hội về việc thẩm định đề cương và dự toán chi tiết: Xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

- Đề cương và dự toán chi tiết: Xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

- Báo cáo số 2367/BC-STTTT ngày 04/10/2023 của Sở Thông tin và Truyền thông về kết quả thẩm định phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ của đề cương và dự toán chi tiết dự án xây dựng "Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

- Công văn số 3276/STC-HCSN ngày 08/11/2023 của Sở Tài chính về việc phối hợp thẩm định dự toán chi tiết dự án xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

- Chứng thư thẩm định giá số 4691/2023/CT-TĐG/AAVC, ngày 20/9/2023 của Công ty TNHH Hằng Định giá và Kiểm toán Châu Á.

b) Quá trình thẩm định:

- Tổ chức thẩm định:

+ Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Thông tin và Truyền thông.

+ Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính.

+ Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến bằng văn bản.

- Quá trình thẩm định:

Ngày 01/11/2023 Sở Lao Động – Thương binh và Xã hội ban hành Tờ trình số 156/TTr-SLĐTBXH của về việc thẩm định đề cương và dự toán chi tiết: Xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Ngày 02/11/2023, Sở Thông tin và Truyền thông ban hành Công văn số 2642/STTTT-CĐS về việc đề nghị phối hợp thẩm định dự toán chi tiết dự án xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, trong đó đề nghị Sở Tài chính thẩm định dự toán chi tiết của dự án

- Ngày 08/11/2023 Sở Tài chính ban hành Công văn số 3276/STC-HCSN về việc phối hợp thẩm định dự toán chi tiết dự án xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Trên cơ sở Công văn số 2678/STC-QLGCS&DN, ngày 22/9/2023 của Sở Tài chính về việc trả lời kết quả thẩm định giá dự toán xây dựng “Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (Kèm theo Chứng thư thẩm định giá số 4691/2023/CT-TĐG/AAVC, ngày 20/9/2023 của Công ty TNHH Hằng Định giá và Kiểm toán Châu Á) và Báo cáo số 2367/BC-STTTT ngày 04/10/2023 của Sở Thông tin và Truyền thông về kết quả thẩm định phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ của đề cương và dự toán chi tiết dự án xây dựng "Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Sở Lao Động – Thương binh và Xã hội ban hành Tờ trình số 156/TTr-SLĐTBXH của về việc thẩm định đề cương và dự toán chi tiết: Xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn gửi Sở Thông tin và Truyền thông thẩm định đề cương và dự toán chi tiết Xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo".

4. Nội dung thẩm định

a) Sự phù hợp của việc lựa chọn phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ.

- Lựa chọn phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ tại đề cương và dự toán chi tiết dự án xây dựng “Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa

bàn tỉnh Lạng Sơn phù hợp, đáp ứng nhu cầu quản lý, điều hành cũng như hiệu quả sử dụng dự kiến đạt được.

- Đề cương và dự toán chi tiết đảm bảo theo hướng dẫn Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước.

b) Sự phù hợp của phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ với các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật được áp dụng và các yêu cầu cơ bản về chức năng, tính năng kỹ thuật.

- Danh mục quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật áp dụng đáp ứng theo hướng dẫn của Thông tư số 39/2017/TT-BTTTT ngày 15/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về việc công bố Danh mục tiêu chuẩn kỹ thuật về ứng dụng công nghệ thông tin trong cơ quan nhà nước.

- Sau khi hoàn thành hệ thống chủ đầu tư phải đề xuất phê duyệt cấp độ bảo đảm an toàn hệ thống thông tin theo quy định tại Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về Bảo đảm an toàn hệ thống thông tin theo cấp độ và Thông tư số 12/2022/TT-BTTTT ngày 12/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông về Quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Nghị định số 85/2016/NĐ-CP.

c) Sự phù hợp của phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ trong việc kết nối, liên thông, chia sẻ dữ liệu với các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu.

- Phương án, giải pháp kỹ thuật, công nghệ của phần mềm phù hợp với Khung kiến trúc chính quyền điện tử tỉnh Lạng Sơn .

d) Sự phù hợp của việc áp dụng, vận dụng các định mức, đơn giá, các chế độ, chính sách có liên quan và các khoản mục chi phí có liên quan.

*** Dự toán**

Căn cứ Công văn số 2678/STC-QLGCS&DN ngày 22/9/2023 của Sở Tài chính về việc trả lời kết quả thẩm định giá dự toán xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Chứng thư thẩm định giá số 4691/2023/CT-TĐG/AAVC ngày 20/9/2023 của Công ty TNHH Hãng Định giá và Kiểm toán Châu Á thẩm định giá dự toán xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; và các quy định chế độ, định mức có liên quan, Sở Tài chính thẩm định dự toán dự án xây dựng Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn như sau:

- Dự toán đơn vị đề nghị: 3.484.561.000 đồng;
- Dự toán Sở Tài chính thẩm định: 3.474.000.000 đồng;
- Chênh lệch giảm: 10.561.000 đồng.

***Lý do chênh lệch:**

- Chi phí đào tạo, hướng dẫn sử dụng giảm 2.604.000 đồng do thẩm định trên cơ sở kết quả thẩm định giá tại Công văn số 2678/STC-QLGCS&DN ngày 22/9/2023 của Sở Tài chính, Chứng thư thẩm định giá số 4691/2023/CT-

TĐG/AAVC ngày 20/9/2023 ngày 20/9/2023 của Công ty TNHH Hằng Định giá và Kiểm toán Châu Á, và các quy định khác có liên quan.

- Chi phí lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ mời thầu, thẩm định hồ sơ mời thầu, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu: giảm 7.982.813 đồng do áp dụng quy định tại Điều 9 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (*trong đó, giá gói thầu để tính chi phí là giá thầu đã bao gồm phí, lệ phí và thuế theo quy định*)

- Các chi phí còn lại (Chi phí quản lý dự án, chi phí lập đề cương và dự toán, chi phí giám sát thi công) giảm số học tương ứng theo quy định tại Quyết định số 1688/QĐ-BTTTT ngày 11/10/2019 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 2378/QĐ-BTTTT ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông công bố định mức chi phí quản lý dự án, chi phí tư vấn đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng ngân sách nhà nước.

(Chi tiết tại biểu thẩm định kèm theo)

đ) Sự phù hợp giữa khối lượng thuyết minh nêu trong đề cương với dự toán chi tiết.

- Bổ sung thuyết minh về phương án quản lý dự án và giám sát thi công (đơn vị thực hiện, nội dung thực hiện,...) để có cơ sở tính và thống nhất với dự toán chi tiết.

e) Các nội dung khác:

- Tại mục 3.1 Phần 3 (Tên phần mềm), đề cương quy định tên gọi phần mềm nội bộ là “*Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo*”. Đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét, điều chỉnh tên gọi thành “*Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*”.

- Bổ sung căn cứ Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính (*quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025*) tại mục căn cứ pháp lý và mục sự cần thiết phải đầu tư.

- Tại mục 3.5 Phần 1 (Loại nguồn vốn), đề cương quy định thực hiện từ “*Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025*”.

- Căn cứ khoản 4 Điều 4 và khoản 4 Điều 79 Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính, đề nghị đơn vị soạn thảo điều chỉnh thành: “*Từ nguồn vốn Tiểu dự án 2 - Dự án 7 (Giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình) thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025*”

- Bổ sung căn cứ Nghị định số 47/2020/NĐ-CP ngày 09/4/2020 của Chính phủ quy định quản lý, kết nối và chia sẻ dữ liệu số của cơ quan nhà nước.

- Việc triển khai Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo đề nghị chủ đầu tư rà soát nội dung triển khai theo Công văn số 4114/LĐTĐ-BHXH-VPQGNN ngày

29/9/2023 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về trả lời kiến nghị của địa phương theo thông báo số 392/TB-VPCP (*Nội dung trả lời tại điểm b, điểm c trang 8*).

5. Kết luận

Đề cương và dự toán chi tiết của dự án xây dựng "Phần mềm Quản lý dữ liệu giảm nghèo" đủ điều kiện triển khai các bước tiếp theo sau khi chủ đầu tư hoàn thiện chỉnh sửa, bổ sung, đáp ứng theo các nội dung thẩm định tại mục 4 của báo cáo này.

(Công văn 3276/STC-HCSN ngày 08/11/2023 của Sở Tài chính và biểu dự toán chi tiết được gửi kèm trên Hệ thống quản lý văn bản và điều hành VNPT - iOffice)

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Thông tin và Truyền thông kính gửi Sở Lao động – Thương binh và Xã hội xem xét thực hiện các bước tiếp theo theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Thành viên HĐTĐ theo QĐ 234/QĐ-STTTT;
- Lưu VT, CDS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trọng Hùng