

Số: /STC-HCSN
V/v xem xét phê duyệt chủ
trương mua sắm “Phần mềm
quản lý dữ liệu giảm nghèo”
trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Lạng Sơn, ngày tháng 6 năm 2023

Kính gửi: Ủy ban Nhân dân tỉnh.

Thực hiện Công văn số 2897/VP-KGVX ngày 20/6/2023 của UBND tỉnh về việc xem xét đề xuất của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tại Tờ trình số 78/TTr-SLĐTBXH ngày 15/6/2023; Tại Công văn số 2897/VP-KGVX, UBND tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông và các cơ quan liên quan xem xét nội dung đề xuất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Tờ trình trên; báo cáo UBND tỉnh trong tháng 6/2023.

Sở Tài chính đã ban hành Công văn số 1619/STC-HCSN gửi Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp xem xét đề xuất của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội; Trên cơ sở phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông xem xét đề xuất của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội về chủ trương mua sắm “Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Sở Tài chính báo cáo UBND tỉnh như sau:

1. Đề nghị của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội

Tại Tờ trình số 78/TTr-SLĐTBXH ngày 15/6/2023 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, đơn vị đề nghị UBND tỉnh xem xét phê duyệt dự án mua sắm “Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn với một số nội dung như sau:

- **Tổng mức đầu tư dự án dự kiến:** 3.484.561.000 đồng (Ba tỷ, bốn trăm tám mươi tư triệu, năm trăm sáu mươi một nghìn đồng chẵn), trong đó:

+ Giá trị phần mềm, đào tạo chuyên gia công nghệ và giá trị chuyển nhập dữ liệu: 3.327.060.000 đồng.

+ Chi phí tư vấn và chi phí khác: 157.501.000 đồng.

- **Nguồn vốn đầu tư:** Nguồn vốn Chương trình MTQG giảm nghèo giai đoạn 2021 - 2025 tại Tiểu dự án 2 thuộc dự án 7 nâng cao năng lực và giám sát đánh giá

- **Thời gian thực hiện:** Giai đoạn 2023-2025

- **Kinh phí thực hiện năm 2023:** 1.510.797.700 đồng (trong đó: kinh phí năm 2022 chuyển nguồn sang: 537.797.700 đồng, kinh phí được giao năm 2023: 973.000.000 đồng)

- Tổ chức thực hiện:

+ Chủ đầu tư: Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Lạng Sơn.

+ Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

+ Đơn vị tư vấn, thi công: thực hiện theo quy định hiện hành.

2. Ý kiến của Sở Thông tin và Truyền thông

Trên cơ sở xem xét Tờ trình số 78/TTr-SLĐTBXH ngày 15/6/2023 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Thông tin và Truyền thông đã ban hành Công văn số 1448/STTTT-CĐS ngày 28/6/2023 về việc phối hợp xem xét đề xuất của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội về chủ trương mua sắm “Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, và có ý kiến như sau:

(1) Nhất trí đối với chủ trương xây dựng “Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Quy mô đầu tư triển khai từ cấp tỉnh, huyện, xã phù hợp với nhu cầu quản lý dữ liệu hộ nghèo, cận nghèo của tỉnh do Sở Lao động, Thương binh và Xã hội được giao quản lý. Phần mềm được xây dựng yêu cầu phải đảm bảo kết nối chia sẻ thông tin và có thể liên thông với các cơ sở dữ liệu quốc gia của Trung ương và của tỉnh Lạng Sơn theo yêu cầu.

(2) Sau khi được cơ quan có thẩm quyền đồng ý chủ trương đầu tư “Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo”, trong quá trình triển khai thực hiện đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội lập đề cương và dự toán chi tiết tuân thủ hướng dẫn tại Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông Quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước. Đồng thời xây dựng hồ sơ xác định cấp độ ATTT cho hệ thống theo Quy định tại Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ về bảo đảm an toàn hệ thống thông tin theo cấp độ và Thông tư số 12/2022/TT-BTTTT ngày 12/8/2022 của Bộ Thông tin và Truyền thông Quy định chi tiết và hướng dẫn một số Điều của Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ.

3. Ý kiến của Sở Tài chính

3.1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Thông tư số 11/2019/TT-BLĐTBXH ngày 17/7/2019 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội quy định về xây dựng, quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu trợ giúp xã hội và giảm nghèo;

Căn cứ Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn NSNN;

Căn cứ Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28/7/2022 quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Công văn số 2999/LĐTBXH-BTXH ngày 19/7/2017 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc “Triển khai thực hiện Đề án “Xây dựng CSDL quốc gia về ASXH, ứng dụng CNTT vào giải quyết chính sách ASXH đến/2020 và định hướng phát triển đến năm 2030”

Căn cứ Quyết định số 634/QĐ-LĐTBXH ngày 29/5/2018 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, ban hành kế hoạch thực hiện giai đoạn 2018-2020 đề án xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về an sinh xã hội, ứng dụng công nghệ thông tin vào giải quyết chính sách an sinh xã hội đến năm 2020 và định hướng phát triển đến năm 2030;

Căn cứ Kế hoạch số 162/KH-UBND ngày 19/7/2022 của UBND tỉnh Lạng Sơn về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021 – 2025; Kế hoạch số 62/KH-UBND ngày 13/03/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2023 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

- Tại khoản 3 Điều 24 Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28/7/2022 quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 quy định:

“Điều 24. Giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình

...

3. Chi xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu và phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo ở các cấp: Nội dung và mức chi thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 4 Thông tư này¹

¹ Khoản 4 Điều 4 Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28/7/2022 của Bộ Tài chính quy định : “4. Chi ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ hoạt động chuyên môn các dự án thuộc Chương trình: Thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn

- Tại điểm b khoản 7.2 mục III Kế hoạch số 162/KH-UBND ngày 19/7/2022 của UBND tỉnh, và điểm b khoản 1.7 mục III Kế hoạch số 62/KH-UBND ngày 13/3/2023 của UBND tỉnh quy định nội dung **Dự án 7 – Tiểu dự án 2 “Giám sát, đánh giá”** của Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021-2025 bao gồm nội dung “Xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu và phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo ở các cấp”. Trong đó:

+ Về nguồn kinh phí (*quy định tại khoản 1 mục IV Kế hoạch số 162/KH-UBND ngày 19/7/2022, và khoản 1 mục V Kế hoạch số 62/KH-UBND ngày 13/3/2023 của UBND tỉnh*): ngân sách Trung ương, vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác.

+ Về phân công thực hiện (*quy định tại khoản 2.2 mục VI Kế hoạch số 162/KH-UBND ngày 19/7/2022, và khoản 1 mục VI Kế hoạch số 62/KH-UBND ngày 13/3/2023 của UBND tỉnh*): Sở Lao động -Thương binh và Xã hội là cơ quan chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan tổ chức thực hiện; kiểm tra, giám sát, đánh giá và tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện theo quy định, và chủ trì thực hiện Dự án 7 – Tiểu dự án 2.

Đồng thời tại Điều 12 Thông tư số 11/2019/TT-BLĐTBXH ngày 17/7/2019 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội quy định về xây dựng, quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng cơ sở dữ liệu trợ giúp xã hội và giảm nghèo quy định:

“Điều 12. Trách nhiệm của cơ quan lao động địa phương

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra, giám sát cán bộ làm công tác lao động xã hội tại cấp huyện, cấp xã trong việc thu thập, cập nhật đối tượng thụ hưởng vào cơ sở dữ liệu theo quy định; thực hiện kết nối cơ sở dữ liệu với hệ thống dịch vụ công trực tuyến để giải quyết chính sách cho đối tượng theo quy định của pháp luật về trợ giúp xã hội và giảm nghèo”

- Hiện nay trên địa bàn tỉnh việc quản lý thông tin, dữ liệu về hộ nghèo, hộ cận nghèo chưa được hiệu quả, trang bị phần mềm quản lý, cấu hình máy tính còn yếu và hệ thống cơ sở dữ liệu chưa đầy đủ, việc cập nhật dữ liệu báo cáo từ xã, huyện, tỉnh gặp nhiều khó khăn khi phải thực hiện thủ công bằng Excel, trong khi đó số trường thông tin về hộ nghèo, hộ cận nghèo cần cập nhật, theo

đổi, trích xuất dữ liệu lớn, dẫn đến chưa đáp ứng được nhu cầu về công tác quản lý hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn.

Như vậy, việc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đề nghị sử dụng kinh phí từ nguồn vốn sự nghiệp Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 tại Tiểu dự án 2 thuộc Dự án 7 “Giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình” (bao gồm nguồn vốn ngân sách Trung ương và vốn ngân sách địa phương) để thực hiện xây dựng phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là cần thiết và phù hợp theo quy định.

3.2. Về đề cương và dự toán chi tiết

- Tổng nguồn vốn sự nghiệp **Tiểu dự án 2 thuộc Dự án 7** Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 đã giao Sở Lao động – Thương binh và Xã hội trong năm 2023 là **1.573.797.700 đồng** (Nguồn TW: 1.541.755.000 đồng; Nguồn địa phương: 32.042.700 đồng), cụ thể:

+ Nguồn vốn sự nghiệp năm 2022 kéo dài sang năm 2023: **537.797.700 đồng** (Nguồn TW: 537.755.000 đồng; Nguồn địa phương: 42.700 đồng);

+ Nguồn vốn sự nghiệp năm 2023: **1.036.000.000 đồng** (Nguồn TW: 1.004.000.000 đồng; Nguồn địa phương: 32.000.000 đồng)

- Tại Tờ trình số 78/TTr-SLĐTBXH ngày 15/6/2023 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất tổng kinh phí thực hiện dự án là 3.484.561.000 đồng; đối với kinh phí năm 2023 là 1.510.797.700 đồng (trong đó: kinh phí năm 2022 chuyển nguồn sang: 537.797.700đ, kinh phí được giao năm 2023: 973.000.000 đồng), tuy nhiên Tờ trình số 78/TTr-SLĐTBXH không kèm theo đề cương và dự toán chi tiết, theo đó Sở Tài chính chưa có đủ cơ sở để xác định tổng dự toán thực hiện dự án, khả năng đảm bảo kinh phí thực hiện trong năm **2023** và sự phù hợp giữa đề cương và dự toán chi tiết theo quy định.

Do vậy, sau khi được cơ quan có thẩm quyền đồng ý phê duyệt chủ trương, đề nghị Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp tục nghiên cứu, xây dựng đề cương và dự toán chi tiết Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (theo quy định tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước; và các quy định của pháp luật có liên quan, các định mức kinh tế - kỹ thuật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông) trình Sở Tài chính, Sở Thông tin và Truyền thông thẩm định, báo cáo UBND tỉnh xem xét, phê duyệt theo quy định.

4. Đề xuất và kiến nghị

Căn cứ các quy định nêu trên và ý kiến của Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

4.1. Nhất trí đối với chủ trương xây dựng “Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội.

*Kinh phí thực hiện: từ nguồn vốn Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, đã giao cho Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tại Quyết định số 1966/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và Công văn số 1112/STC-QLNS ngày 04/5/2023 của Sở Tài chính về việc đề nghị hạch toán chuyển nguồn số dư dự toán chi thường xuyên và chi đầu tư năm 2022 sang năm 2023 (lần 2) và điều chỉnh số chuyển nguồn lần 1.

4.2. Giao Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh chủ trì, phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Tài chính và các cơ quan đơn vị có liên quan, xây dựng đề cương và dự toán chi tiết Phần mềm quản lý dữ liệu giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (*theo quy định tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 03/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước; và các quy định của pháp luật có liên quan, các định mức kinh tế - kỹ thuật trong lĩnh vực thông tin và truyền thông*) trình Sở Tài chính, Sở Thông tin và Truyền thông thẩm định, báo cáo UBND tỉnh xem xét, phê duyệt theo quy định.

Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Lao động, Thương binh và Xã hội;
- Sở Thông tin và Truyền thông;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng;
- Lưu: VT, TCHCSN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đỗ Đức Thịnh