ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 18 /BC-UBND	*Lạng Sơn, ngày 19 tháng 01 năm 2022*

BÁO CÁO
Tổng kết công tác phòng, chống AIDS, ma tuý, mại dâm năm 2021 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2022

Kính gửi:
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Công an;
- Bộ Y tế;
- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Thực hiện Công văn số 146/VPCP-KGVX ngày 06/01/2022 của Văn phòng Chính phủ về báo cáo kết quả thực hiện chương trình công tác phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm năm 2021; Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Lạng Sơn báo cáo kết quả thực hiện chương trình công tác phòng, chống AIDS, ma tuý, mại dâm năm 2021 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn như sau:

A. CÔNG TÁC PHÒNG CHỐNG HIV/AIDS

I. TÌNH HÌNH DỊCH HIV/AIDS

Tính đến ngày 30/11/2021 lũy tích các trường hợp nhiễm HIV/AIDS (sau khi đã tiến hành rà soát số liệu) phát hiện được trong toàn tỉnh là 3.075 người, có 2.864 trường hợp đã chuyển sang giai đoạn AIDS và 2.136 trường hợp tử vong do AIDS. Lũy tích số trẻ em dưới 15 tuổi là 84 cháu. Số người nhiễm HIV/AIDS hiện còn sống là 939 người (nam: 527 người, nữ: 412 người), số bệnh nhân AIDS còn sống 729 (nam: 395 người, nữ: 334 người), số trẻ em còn sống dưới 15 tuổi là 16 cháu. Lũy tích số người nhiễm HIV/AIDS chủ yếu vẫn là nam chiếm 78,21%, nữ chiếm 21,79%; đa số tập trung ở lứa tuổi 25-49 tuổi, chiếm 71,87%; trên 49 tuổi chiếm 1,5%; 15-24 tuổi chiếm 23,87% và dưới 15 tuổi, chiếm 2,75%. Phân bố nhiễm HIV theo đường lây: chủ yếu vẫn theo đường máu chiếm 72%, đường tình dục chiếm 23,7%, lây truyền mẹ - con chiếm 2,76%, không rõ chiếm 1,54%. 11/11 huyện/thành phố đều có người nhiễm HIV/AIDS với tổng số xã, phường, thị trấn phát hiện có người nhiễm HIV/AIDS là 139/200 xã, phường, chiếm 69,5 % tổng số xã, phường trong toàn tỉnh. Riêng năm 2021 (tính đến 30/11/2021) phát hiện 17 trường hợp nhiễm HIV, số người nhiễm HIV chuyển sang giai đoạn AIDS là 14 người; có 11 trường hợp tử vong do AIDS và liên quan.

Bảng 1: So sánh số liệu với cùng kỳ năm 2020

Đối tượng	Năm 2020	Năm 2021	Tỷ lệ
Nhiễm HIV	36	17	Giảm 19 người
Bệnh nhân AIDS	24	14	Giảm 10 người
Tử vong do AIDS	16	11	Giảm 05 người

So sánh với cùng kỳ năm 2020 số người nhiễm HIV được phát hiện giảm 19 trường hợp (giảm 52,77 %), bệnh nhân AIDS giảm 10 ca (giảm 29,41%), tử vong giảm 05 ca (giảm 31,25%). Trong số 17 người nhiễm HIV mới phát hiện có: 14 nam (chiếm 82,35%), 03 nữ (chiếm 17,65); có 13 trường hợp lây truyền qua đường tình dục (chiếm 76,47%); 11 trường hợp lây truyền qua đường máu (chiếm 23,53%); số phát hiện năm 2021 rải đều ở các huyện là: Cao Lộc (06 người), thành phố Lạng Sơn (03 người), Hữu Lũng (02 người), Bắc Sơn, Bình Gia, Chi Lăng, Tràng Định, Văn Lãng, Văn Quan (mỗi huyện phát hiện 01 người). Năm 2021 huyện Lộc Bình và Đình Lập không phát hiện người nhiễm mới.

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG CHỐNG HIV/AIDS NĂM 2021

1. Công tác chỉ đạo

UBND tỉnh đã chỉ đạo Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc tỉnh Lạng Sơn (gọi tắt là Ban Chỉ đạo 138 tỉnh) xây dựng và ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện[1]. Chỉ đạo Sở Y tế ban hành các văn bản hướng dẫn, thực hiện về công tác phòng, chống HIV/AIDS; các văn bản chỉ đạo chuyên môn và văn bản hướng dẫn thực hiện các văn bản của các cơ quan trung ương mới ban hành về dự phòng, chăm sóc điều trị người nhiễm HIV/AIDS, bảo hiểm y tế cho người nhiễm, tư vấn xét nghiệm HIV, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế[2], đồng thời tổ chức giám sát, tập huấn, hỗ trợ kỹ thuật trong năm 2021 về triển khai chương trình điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế; điều trị ARV, giám sát và truyền thông thay đổi hành vi đối với 11/11 huyện, thành phố.

---

[1] Kế hoạch số 182/KH-UBND ngày 14/11/2020 của UBND tỉnh về hoạt động phòng, chống HIV/AIDS tỉnh Lạng Sơn năm 2021. Kế hoạch số 58/KH-BCĐ ngày 27/5/2021 của Ban Chỉ đạo 138 tỉnh về việc triển khai "Tháng cao điểm dự phòng lây truyền HIV từ mẹ sang con" năm 2021 từ ngày 01/6 - 30/6/2021 với chủ đề *"Hướng tới loại trừ lây truyền HIV từ mẹ sang con vào năm 2030"*; Kế hoạch số 172/KH-BCĐ ngày 16/11/2021 của Ban Chỉ đạo 138 tỉnh về triển khai "Tháng hành động quốc gia phòng, chống HIV/AIDS năm 2021" *(Từ ngày 10/11/2021 đến ngày 10/12/2021);* Kế hoạch số 224/KH-UBND ngày 14/11/2021 của UBND tỉnh về thực hiện Kế hoạch số 35-KH/TU ngày 13/10/2021 của Tỉnh ủy, về thực hiện chỉ thị số 07-CT/TW ngày 06/7/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về "tăng cường lãnh đạo công tác phòng chống HIV/AIDS" tiến tới chấm dứt dịch bệnh AIDS tại Việt Nam trước năm 2030 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

[2] Quyết định số 27/QĐ-SYT ngày 11/01/2021 của Sở Y tế về việc công bố xã, phường trọng điểm về HIV/AIDS năm 2021.

2. Kết quả thực hiện

2.1. Công tác thông tin, giáo dục truyền thông

a) Hoạt động truyền thông trực tiếp: được thực hiện thường xuyên và lồng ghép tại các cuộc họp, hoạt động có tham gia nhiều người ở khu dân cư hoặc các cuộc tập huấn, tuyên truyền của các cơ quan, đơn vị. Được thực hiện qua đội ngũ cán bộ chuyên trách, cộng tác viên phòng, chống HIV/AIDS và nhân viên y tế thôn bản hay nhóm giáo dục viên đồng đẳng.

b) Hoạt động truyền thông gián tiếp: trong bối cảnh dịch Covid-19, hoạt động thông tin giáo dục truyền thông được đẩy mạnh thông qua phương tiện thông tin đại chúng, qua các bản tin, bài viết, thực hiện chuyên mục trên Báo Lạng Sơn, phóng sự trên Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh; hệ thống phát thanh, truyền hình địa phương; bản tin Y tế Lạng Sơn; trang tin điện tử của Sở Y tế, băng rôn, tờ rơi... Nội dung truyền thông tập chung vào các biện pháp dự phòng lây nhiễm HIV, điều trị ARV cho người nhiễm HIV, dự phòng lây truyền HIV từ mẹ sang con, hiệu quả điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế Methadone và bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV/AIDS[3].

2.2. Hoạt động can thiệp giảm tác hại

Do không có nguồn tài trợ nên hoạt động can thiệp giảm hại thu hẹp, số lượng giáo dục viên đồng đẳng mỏng 21 người/10 huyện, thành phố, địa bàn can thiệp trải rộng, kết quả hoạt động can thiệp còn hạn chế, các hoạt động chính tiếp cận phát bơm kim tiêm sach, bao cao su, giới thiệu tư vấn xét nghiệm, cấp phát tờ rơi, thu gom bơm kim tiêm bẩn…

- Số đối tượng nghiện chích ma tuý được can thiệp: 922 người.

- Số người hành nghề mại dâm được can thiệp: 0 (chưa thực hiện được do không có đội ngũ giáo dục viên đồng đẳng tiếp cận).

- Vợ/chồng/bạn tình của người nhiễm HIV được tiếp cận tư vấn: 215 người.

- Giới thiệu tư vấn, xét nghiệm: 36 người.

- Số bơm kim tiêm sạch phát ra: 45.000 chiếc.

- Số bao cao su phát ra: 17.500 chiếc.

[3] Thực hiện chuyên mục "sức khỏe - đời sống" và chuyên mục "sức khỏe - cộng đồng" trên Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh với: 06 chuyên mục phóng sự; phát sóng thông điệp hình về phòng, chống HIV/AIDS phát 15 lần trong tháng 12; xây dựng và phát thanh 02 bài về các hoạt động PC HIV/AIDS phát 02 lần; phát chạy tít chữ 16 câu khẩu hiệu về Tháng hành động quốc gia phòng, chống HIV/AIDS năm 2021. Cập nhật thông tin trên trang tin điện tử Sở Y tế. Đăng tải được 04 bài, 04 tin và 12 ảnh. Tài liệu truyền thông: in và phát 63.200 tờ rơi (05 loại); số lượt truyền thông về HIV/AIDS (các hình thức): 2.438 lượt; số lượt người được truyền thông HIV/AIDS: 48.451 lượt; tổ chức lớp tập huấn cho cán bộ y tế tuyến huyện truyền thông, tư vấn, xét nghiệm HIV.

2.3. Điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế Methadone

Tính đến ngày 30/11/2021, toàn tỉnh có 10 cơ sở điều trị thay thế Methadone đặt tại: Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh; Trung tâm Y tế các huyện: Tràng Định, Văn Lãng, Lộc Bình, Hữu Lũng, Chi Lăng, Bắc Sơn, Văn Quan, Phòng Khám đa khoa khu vực Đồng Đăng, huyện Cao Lộc; Cơ sở Cai nghiện ma tuý tỉnh và 09 điểm cấp phát thuốc tại: xã Tân Mỹ, xã Tân Thanh, xã Thanh Long (huyện Văn Lãng); xã Vũ Lễ (huyện Bắc Sơn); Trạm Y tế phường Đông Kinh (thành phố Lạng Sơn); Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc; Phòng Khám đa khoa khu vực Ba Sơn; Trạm Y tế thị trấn Na Dương (huyện Lộc Bình); Trạm Y tế thị trấn Bình Gia (huyện Bình Gia). Tính đến nay 10/11 huyện, thành phố đều có Cơ sở Điều trị và cấp phát thuốc (trừ huyện Đình Lập do số người nghiện theo thống kê thấp không triển khai).

Tổng số bệnh nhân hiện đang tham gia điều trị (đến 31/11/2021) là 1.707 bệnh nhân đạt 103% kế hoạch giao. Đa số bệnh nhân tuân thủ điều trị tốt, tuy nhiên có 38,33% bệnh nhân bỏ trị *(do vi phạm pháp luật chiếm 20,12%, bệnh nhân tự bỏ chiếm 79,15%, bệnh nhân giảm liều ra khỏi chương trình là 14 người chiếm 0,73%).* Công tác quản lý thuốc Methadone được thực hiện theo đúng các quy định của Bộ Y tế.

Tiếp tục duy trì thu phí dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế theo Quyết định số 2105/QĐ-UBND ngày 17/11/2015 của UBND tỉnh về việc khung giá dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế tại các cơ sở y tế nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn bắt đầu từ 01/01/2016 để đảm bảo nguồn lực cho hoạt động của chương trình.

2.4. Hoạt động giám sát

Tổng số mẫu được xét nghiệm sàng lọc HIV trong toàn tỉnh (tính đến ngày 31/11/2021) là 27.094 mẫu có 20 mẫu dương, có 17 trường hợp được quản lý; (năm 2020: 34.996 mẫu, có 40 mẫu dương tính, quản lý 36). Duy trì phòng xét nghiệm khẳng định HIV (+) tính theo quy định của Bộ Y tế tại Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh.

Trung tâm Y tế các huyện, thành phố, các bệnh viện tuyến tỉnh (Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Bệnh viện Phổi) đều triển khai phòng xét nghiệm sàng lọc HIV theo Nghị định số 75/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định điều kiện thực hiện xét nghiệm HIV.

2.5. Hoạt động quản lý, chăm sóc, tư vấn

Tất cả các xã, phường, thị trấn có người nhiễm đều có sổ theo dõi danh sách người nhiễm HIV/AIDS; sổ quản lý, tư vấn và chăm sóc (QCT); tỷ lệ bệnh nhân quản lý được tư vấn, chăm sóc tại nhà và cộng đồng đạt 94,02% (886/939 người).

2.6. Công tác điều trị

a) Điều trị thuốc kháng vi rút HIV (ARV)

Năm 2021**,** tiếp tục duy trì hoạt động của 6 phòng khám ngoại trú điều trị ARV tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh, Trung tâm Y tế các huyện: Cao Lộc, Tràng Định, Lộc Bình, Hữu Lũng, Văn Lãng. Tính đến ngày 31/12/2021, số bệnh nhân hiện đang dùng thuốc ARV trong toàn tỉnh là 769 bệnh nhân (752 bệnh nhân điều trị tại tỉnh; 17 bệnh nhân đang điều trị ở ngoại tỉnh).

b) Hoạt động phối hợp chương trình Lao/HIV

Số bệnh nhân Lao được tư vấn và làm xét nghiệm HIV: 617 người, kết quả dương tính: 03 người; bệnh nhân lao nhiễm HIV được điều trị lao: 03/03 người (đạt 100%); bệnh nhân HIV đồng mắc lao (PKNT) được điều trị đồng thời lao và ARV: 03/03 (đạt 100%); bệnh nhân HIV không mắc lao được điều trị dự phòng INH trong năm: 45 người (tổng đã hoàn thành điều trị 664 bệnh nhân, đạt 92,60%, 664/717; chỉ tiêu 90% được điều trị dự phòng).

c) Điều trị phơi nhiễm: phơi nhiễm nghề nghiệp: 01 người.

d) Điều trị phòng lây truyền HIV từ mẹ sang con

Số phụ nữ đến khám thai được xét nghiệm HIV: 10.764 người, số phụ nữ mang thai có kết quả xét nghiệm HIV dương tính trong năm không có; số phụ nữ mang thai nhiễm HIV sinh con có 07 người, trong đó: phát hiện trong quá trình chuyển dạ và phát hiện trong quá trình sinh không có; đang điều trị ARV sinh con có 07 người.

Số trẻ đẻ sống và được điều trị dự phòng là 07 trẻ; số trẻ sinh ra từ mẹ nhiễm HIV (+) được làm xét nghiệm và nhận kết quả dưới 18 tháng tuổi là 09 trẻ (02 trẻ cuối năm 2020); số trẻ sinh ra từ mẹ nhiễm HIV (+) được làm xét nghiệm có kết quả dương tính không có.

III. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ

1. Do ảnh hưởng của dịch Covid-19 nên một số hoạt động phòng, chống HIV/AIDS tỷ lệ thấp hơn so với năm 2020 như: theo dõi quá trình điều trị ARV đánh giá chất lượng điều trị; một số PKNT không chỉ định hoặc rất ít các xét nghiệm thường quy. Xét nghiệm cơ bản theo dõi tác dụng phụ; xét nghiệm tải lượng vi rút HIV theo dõi thất bại điều trị theo quy định của Bộ Y tế.

2. Số người nhiễm HIV biết tình trạng nhiễm HIV của mình vẫn chưa đạt chỉ tiêu, do số ước tính người nhiễm Cục Phòng, chống HIV/AIDS tính cao so với thực tế. Số người nhiễm HIV biết tình trạng nhiễm HIV tham gia điều trị ARV vẫn còn thấp, nguyên nhân người nhiễm đi làm ăn xa, cuộc sống không ổn định khó tiếp cận và tuân thủ điều trị.

3. Hoạt động can thiệp giảm hại số lượng nhân viên tiếp cận cộng đồng ít, độ bao phủ còn thấp, đường lây nhiễm HIV chuyển dần sang đường tình dục, đặc biệt là nhóm quan hệ tình dục đồng giới, song vẫn chưa tiếp cận được nhóm đối tượng này. Vấn đề kỳ thị phân biệt đối xử mặc dù đã giảm, xong còn tồn tại trong nhân dân, đặc biệt đối với các xã vùng sâu, vùng xa.

B. CÔNG TÁC PHÒNG CHỐNG MA TÚY

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI

1. Đánh giá tình hình

Năm 2021, trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn tình hình tội phạm và tệ nạn ma túy xuyên quốc gia có chiều hướng giảm so với trước, do lực lượng chức năng của Việt Nam và Trung Quốc tiếp tục đẩy mạnh công tác đấu tranh kết hợp kiểm soát chặt chẽ biên giới để phòng, chống dịch COVID-19. Tuy nhiên, các đối tượng người Lạng Sơn tiếp tục móc nối, câu kết với các đối tượng ở địa bàn các tỉnh Tây Bắc, Miền Trung, Tây Nguyên và các đối tượng phía Trung Quốc hình thành các đường dây ma túy khép kín, hoạt động liên tuyến, liên tỉnh, xuyên quốc gia. Ma túy *(chủ yếu là heroine, ma túy tổng hợp)* được mua bán, vận chuyển từ Lào, Campuchia về Việt Nam qua địa bàn Lạng Sơn vận chuyển sang Trung Quốc tiêu thụ. Phương thức thủ đoạn hoạt động của các đối tượng phạm tội ngày càng tinh vi, khó phát hiện và đấu tranh. Các đối tượng thường dùng lợi ích vật chất để dụ dỗ, lôi kéo những người nghiện ma túy, người có hoàn cảnh kinh tế khó khăn, trình độ dân trí thấp, cư dân biên giới để vận chuyển thuê ma túy. Khi bị phát hiện, bắt giữ các đối tượng thường bỏ trốn sang Trung Quốc và các nước khác gây rất nhiều khó khăn cho các lực lượng chức năng trong quá trình điều tra, truy bắt đối tượng.

Tình hình mua bán tàng trữ, sử dụng trái phép ma tuý nhỏ lẻ có xu hướng gia tăng tại một số địa bàn có đông người nghiện *(huyện Cao Lộc, Văn Lãng và thành phố Lạng Sơn)*. Toàn tỉnh hiện có 3.365 người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý *(tăng 78 người nghiện so với năm 2020)*, trong thực tế số người sử dụng ma túy, nhất là sử dụng ma túy tổng hợp còn nhiều hơn số người nghiện có hồ sơ quản lý, đây là số có nguy cơ cao gây ra các vụ việc phức tạp về trật tự xã hội. Tình trạng trồng cây chứa chất ma tuý *(chủ yếu là cây thuốc phiện)* diễn ra nhỏ, lẻ ở một số địa bàn, vùng núi cao, rừng sâu, nơi hẻo lánh với mục đích sử dụng cây con làm thực phẩm; chưa phát hiện việc trồng cây thuốc phiện để lấy nhựa sử dụng hoặc điều chế chất ma túy.

2. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện

Ban Chỉ đạo 138 tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 11/KH-BCĐ ngày 11/01/2021, trong đó xác định rõ những mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm và phân công trách nhiệm cụ thể để chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể và các huyện, thành phố xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện phù hợp với chức năng, nhiệm vụ

và tình hình thực tế địa bàn; đồng thời xác định đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm thường xuyên để duy trì ổn định trật tự an toàn xã hội, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Trên cơ sở đó, các cơ quan đơn vị đã tổ chức thực hiện quyết liệt bám sát các nội dung chỉ đạo của tỉnh[4].

Các đơn vị liên quan thường xuyên chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền bằng nhiều hình thức, nội dung nhằm huy động các cấp, ngành và toàn dân tham gia; tập trung chỉ đạo lực lượng nòng cốt như: Công an, Bộ đội Biên phòng, Hải quan... nắm chắc tình hình, làm tốt công tác nghiệp vụ quản lý địa bàn, tuyến trọng điểm, chủ động đánh giá, dự báo, tham mưu thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ được giao như: việc triển khai thực hiện Luật Phòng, chống ma túy năm 2021 *(có hiệu lực ngày 01/01/2022)*; triển khai, hưởng ứng *"Tháng hành động phòng chống ma túy"*, *"Ngày Quốc tế phòng chống ma túy"* và *"Ngày toàn dân phòng chống ma túy"* năm 2021 với chủ đề *"Vì sức khỏe của mọi người, hạnh phúc của mọi nhà - Hãy tránh xa ma túy"*... Thường xuyên tăng cường công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi buôn bán, vận chuyển ma túy, nhất là trên tuyến biên giới. Tiếp tục tiến hành rà soát, thống kê người nghiện ma túy, áp dụng biện pháp cai nghiện tự nguyện, tập trung triệt xóa các điểm ma túy nhỏ lẻ gây bức xúc trong quần chúng nhân dân.

II. KẾT QUẢ

1. Công tác thông tin, tuyên truyền, giáo dục phòng, chống ma túy

Các cấp, ngành, tổ chức đoàn thể từ tỉnh đến cơ sở đã chủ động phối hợp làm tốt công tác tuyên truyền phòng, chống ma túy đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, học sinh và các tầng lớp Nhân dân; tích cực đổi mới nội dung, hình thức và biện pháp tuyên truyền phù hợp với từng địa bàn, đối tượng. Trong đó, đẩy mạnh tuyên truyền về hậu quả, tác hại của tệ nạn ma túy; trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong phòng ngừa, phát hiện, tố giác và tham gia đấu tranh tội phạm ma túy và quản lý, giúp đỡ người sau cai nghiện tái hòa nhập cộng đồng. Kết quả đã tổ chức được hơn 8.000 buổi với hơn 500.000 lượt người tham gia; xây dựng, đăng tải hơn 1.500 tin, bài, phóng sự; cấp phát hơn 30.000 cuốn tài liệu.

2. Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy

Các lực lượng chức năng của tỉnh tập trung lực lượng, đẩy mạnh triển khai các biện pháp nghiệp vụ đấu tranh với tội phạm ma túy, trong đó tập trung rà soát,

---

[4] Kế hoạch số 153/KH-UBND ngày 07/10/2011 của UBND tỉnh về thực hiện Chiến lược Quốc gia phòng, chống và kiểm soát ma túy ở Việt Nam đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030; Kế hoạch số 166/KH-UBND ngày 08/10/2020 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy; Kế hoạch số 203/KH-UBND ngày 15/10/2021 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình phòng chống ma túy giai đoạn 2021-2025; Kế hoạch số 90/KH-BCĐ ngày 01/6/2021 của Ban Chỉ đạo 138 thực hiện *"Tháng hành động phòng chống ma túy"* năm 2021.

đấu tranh, bóc gỡ các đường dây ma túy liên tỉnh, xuyên quốc gia, đặc biệt đã triệt phá một số đường dây mua bán, vận chuyển ma túy tổng hợp với số lượng lớn; triệt xóa các điểm mua bán lẻ, tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy. Kết quả đã phát hiện, bắt giữ 297 vụ 479 đối tượng vi phạm pháp luật về ma túy[5] (giảm 01 đối tượng so với cùng kỳ năm 2020), tang vật thu giữ: 11,71kg *(trên 43 bánh heroine), (giảm 2.524kg so với kỳ cùng năm 2020)*; 33.485 viên, 4,96kg ma túy tổng hợp *(giảm 22.875 viên, 448kg so với kỳ cùng năm 2020);* 561,59gam ketamine; 249,63gam cần sa; 766,08 triệu đồng, 04 xe ô tô, 34 xe mô tô, 84 điện thoại di động, 04 khẩu súng tự chế, 143 viên đạn; 32 bình khí kim loại, 60 quả bóng bay; 06 bộ dụng cụ sử dụng ma túy và một số đồ vật, tài sản khác liên quan.

Cơ quan điều tra các cấp đã khởi tố, điều tra mới 291 vụ 428 bị can; Viện Kiểm sát nhân dân truy tố 314 vụ 441 bị can; Tòa án nhân dân các cấp đã giải quyết 344 vụ, 497 bị cáo phạm tội về ma túy. Lực lượng Công an đã phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân xác định án điểm, tập trung điều tra, truy tố, xét xử lưu động 24 vụ án tại các địa bàn xảy ra vụ án để góp phần tuyên truyền, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật trong Nhân dân. Các vụ án đã khởi tố điều tra, truy tố và xét xử đều thực hiện đúng quy định của pháp luật, không xảy ra oan sai, vi phạm pháp luật.

3. Công tác kiểm soát các hoạt động hợp pháp liên quan đến ma túy, công tác quản lý và kiểm soát tiền chất

Chỉ đạo Công an tỉnh - Cơ quan thường trực Tổ công tác liên ngành 52 ban hành kế hoạch phối hợp kiểm soát hoạt động hợp pháp liên quan đến ma túy trên địa bàn tỉnh năm 2021, tiến hành kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thành viên trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được phân công thực hiện nghiêm túc Quy chế phối hợp kiểm soát các hoạt động hợp pháp liên quan đến ma túy. Chỉ đạo Sở Y tế phối hợp với Công an tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra và tiến hành kiểm tra công tác quản lý và sử dụng thuốc gây nghiện thuốc gây nghiện, thuốc hướng thần và thuốc Methadone tại 04 đơn vị *(gồm: Bệnh viện Đa khoa tỉnh; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh, Trung tâm Y tế huyện Bắc Sơn, Văn Lãng)* và 04 cơ sở điều trị, cấp phát Methadone trên địa bàn tỉnh. Qua kiểm tra cho thấy các đơn vị thực hiện đúng quy định về quản lý, sử dụng thuốc gây nghiện, thuốc hướng thần; không để xảy ra thất thoát, sai phạm trong quá trình quản lý, sử dụng; có một số hạn chế, tồn tại đã được chấn chỉnh, khắc phục kịp thời.

---

[5]- *Lực lượng Công an*: phát hiện bắt giữ 286 vụ 467 đối tượng phạm tội về ma túy, tang vật thu giữ: 11,705kg *(trên 33 bánh)* heroine; 33.485 viên, 4,96kg ma túy tổng hợp; 561,59gam ketamine; 249,63gam cần sa; 766,08 triệu đồng, 04 xe ô tô, 34 xe mô tô, 84 điện thoại di động, 04 khẩu súng tự chế, 143 viên đạn; 32 bình khí kim loại, 60 quả bóng bay; 06 bộ dụng cụ sử dụng ma túy và một số đồ vật, tài sản khác có liên quan. Công An tỉnh phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh đấu tranh, triệt phá 05 chuyên án bắt giữ 15 đối tượng, thu giữ 9,71 kg (29 bánh) heroine.

- *Lực lượng Bộ đội Biên phòng*: phát hiện, bắt giữ 11 vụ 12 đối tượng phạm tội về ma túy, thu giữ: 4,69 gam heroine *(trên 12 bánh)* heroine; 0,606gam ma túy tổng hợp.

Năm 2021, do ảnh hưởng của dịch COVID-19 nên không có hoạt động nhập khẩu các loại hóa chất công nghiệp có thành phần hoặc là tiền chất ma túy từ Trung Quốc vào Việt Nam.

4. Công tác cai nghiện, phục hồi và quản lý sau cai

Các cơ quan, đơn vị chức năng thường xuyên tăng cường công tác nắm tình hình, rà soát, thống kê người nghiện ma tuý; các cấp, ngành phối hợp rà soát, củng cố hồ sơ xác định người nghiện và phân loại, áp dụng các biện pháp cai nghiện phù hợp. Toàn tỉnh hiện có 3.365 người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý *(tăng 78 người so với năm 2020)*[6]. Các lực lượng chức năng đã lập hồ sơ đưa 192 trường hợp vào Cơ sở cai nghiện ma túy của tỉnh, giáo dục cảm hóa, giúp đỡ 197 người sau cai nghiện tái hòa nhập cộng đồng; hiện đang quản lý 301 học viên cai nghiện, trong đó điều trị cho 03 học viên nhiễm HIV/AIDS.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh làm tốt công tác quản lý sau cai nghiện; triển khai phát động người dân, doanh nghiệp tham gia hỗ trợ công tác cai nghiện và quản lý giúp đỡ người sau cai nghiện được dạy nghề, tạo việc làm ổn định cuộc sống. Sở y tế quản lý hoạt động 10 cơ sở điều trị và 09 cơ sở cấp phát thuốc điều trị nghiện các chất ma túy dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế Methadone cho 1.708 bệnh nhân, đạt 103,5% so với chỉ tiêu giao (1.708/1650). Hiện nay toàn tỉnh có 651 y sỹ có đủ điều kiện xác định tình trạng nghiện trong các cơ sở đơn vị sự nghiệp trực thuộc trên địa bàn.

5. Công tác phòng ngừa, ngăn chặn chồng cây có chứa chất ma túy

Ngay từ đầu năm, Ban Chỉ đạo 138 tỉnh đã chỉ đạo các huyện, thành phố, lực lượng chức năng tăng cường rà soát, phát hiện, xử lý quyết liệt tình trạng trồng trái phép cây có chứa chất ma túy; thường xuyên kiểm tra, theo dõi kết quả thực hiện, đánh giá đúng thực trạng tình hình, đề ra giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn việc chồng cây có chứa chất ma túy bảo đảm hiệu quả. Chỉ đạo công an các huyện, thành phố đẩy mạnh công tác tuyên truyền rà soát, phát hiện các địa bàn, hộ dân trồng cây chứa chất ma túy gắn trách nhiệm của từng cán bộ, chiến sỹ công an xã chính quy quản lý địa bàn. Trong năm 2021 đã phát hiện và xử lý 49 trường hợp và 08 vụ vô chủ gieo trồng 12.793 cây thuốc phiện trên diện tích 620m^2 và 109 cây cần sa trên diện tích 47m^2. Đã phối hợp với chính quyền địa phương tổ chức phá nhổ, lập hồ sơ xử lý theo quy định của pháp luật.

6. Công tác hợp tác quốc tế về phòng, chống ma túy

Tỉnh thường luôn quan tâm chỉ đạo các lực lượng chức năng, nhất là lực lượng công an tăng cường phối hợp với Công an Khu tự trị dân tộc Choang

---

[6] Trong số 3.365 người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý *(tăng 78 người nghiện so với năm 2020)* trong đó có 2.839 người nghiện ngoài cộng đồng, 301 người nghiện trong Cơ sở Cai nghiện ma túy tỉnh, 225 người nghiện trong trại tạm giam, nhà tạm giữ. Số người nghiện ở ngoài cộng đồng còn nhiều (2.839 con số thực tế còn cao hơn).

Quảng Tây, Trung Quốc để trao đổi thông tin về các đối tượng trong đường dây chuyên án lớn về ma túy mà hai bên đang phối hợp điều tra; thường xuyên trao đổi thông tin về các đối tượng người Việt Nam phạm tội về ma tuý, các đối tượng truy nã đang lẩn trốn ở hai bên biên giới… Trong năm 2021, hai bên đã hội đàm, gặp gỡ trực tiếp tại khu vực biên giới 02 lần, trao đổi 58 công văn *(Lạng Sơn: 30 Công văn; Trung Quốc 28 Công văn)*, thực hiện 102 cuộc điện đàm qua đường dây nóng đề nghị xác minh, trao đổi thông tin, tài liệu về các đối tượng trong các chuyên án chung hai bên đang điều tra; xây dựng kế hoạch tổ chức đấu tranh chung với nhóm đối tượng nghi vấn hoạt động trong các đường dây tội phạm ma túy xuyên quốc gia; xác minh bắt giữ các đối tượng có lệnh truy nã về ma túy lẩn trốn ở hai biên giới. Công an tỉnh Lạng Sơn đã bắt giữ, trao trả cho Công an Trung Quốc 03 đối tượng truy nã và tiếp nhận với Công an Trung Quốc 03 đối tượng truy nã. Công an Quảng Tây Trung Quốc đã tặng 36.000 chiếc khẩu trang y tế, 40 máy đo thân nhiệt hồng ngoại và 500 bộ quần áo bảo hộ y tế hỗ trợ Công an Lạng Sơn trong công tác phòng, chống dịch COVID-19.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Công tác phòng, chống tội phạm và tệ nạn ma túy trên địa bàn tỉnh được thường xuyên được quan tâm chỉ đạo thực hiện quyết liệt và đã đạt được kết quả tích cực. Vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, công tác quản lý, điều hành của chính quyền ngày càng thể hiện rõ nét hơn, đã huy động được sức mạnh của các lực lượng và toàn dân tích cực tham gia, hiệu quả công tác tuyên truyền, giáo dục được nâng lên với nhiều nội dung, hình thức, biện pháp phù hợp góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, ban ngành, đoàn thể và quần chúng nhân dân đối với công tác phòng, chống ma túy. Kết quả công tác phòng, chống ma túy thường xuyên được nâng cao đã góp phần duy trì ổn định tình hình an ninh trật tự, phục vụ tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Các lực lượng chức năng (Công an, Bộ đội Biên phòng) đã triển khai quyết liệt các biện pháp công tác phòng ngừa, đấu tranh, đã triệt xóa được nhiều đường dây mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy liên tỉnh, xuyên quốc gia, các điểm bán lẻ ma túy trên địa bàn; lực lượng Công an đã chỉ đạo các đơn vị nghiệp vụ triệt xóa hàng trăm điểm ma túy nhỏ lẻ, không để hình thành các tụ điểm ma túy phức tạp trên địa bàn. Công tác phối hợp kiểm soát các hoạt động hợp pháp liên quan ma túy, công tác cai nghiện, điều trị nghiện ma túy các dạng chất thuốc phiện bằng thuốc thay thế Methadone tiếp tục có những kết quả tích cực. Công tác điều tra, truy tố, xét xử được thực hiện đúng quy định của pháp luật, đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa tội phạm. Công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật được chú trọng thực hiện, góp phần nâng cao nhận thức của quần chúng nhân dân trong công tác phòng, chống mại dâm trên địa bàn. Công tác phòng ngừa, đấu tranh của các

lực lượng chức năng với hoạt động mại dâm được triển khai thực hiện có hiệu quả, góp phần duy trì ổn định an ninh trật tự trên địa bàn.

2. Hạn chế và nguyên nhân

Do tuyến biên giới kéo dài, địa hình phức tạp, nhiều đường mòn, đường tắt qua lại biên giới; hệ thống giao thông thuận tiện nối với các tỉnh, nên tội phạm lợi dụng việc cơ động nhanh để vận chuyển ma túy sang Trung Quốc tiêu thụ, lực lượng chức năng khó kiểm soát, phát hiện; các đường dây vận chuyển ma túy lớn, lợi nhuận cao, hoạt động của bọn tội phạm ma túy ngày càng tinh vi, manh động, liều lĩnh. Nhiều đường dây tội phạm ma túy có mối quan hệ huyết thống, khép kín và liên tục thay đổi phương thức, thủ đoạn hoạt động và đối phó gây khó khăn cho công tác phát hiện, điều tra khám phá mở rộng án. Công tác phối hợp cai nghiện và quản lý người nghiện ma túy đã được quan tâm chỉ đạo thực hiện quyết liệt, tuy nhiên hiệu quả chưa cao, số người nghiện ma túy đang sinh sống ngoài cộng đồng còn nhiều. Các trang bị, phương tiện kỹ thuật của lực lượng phòng chống tội phạm về ma tuý còn thiếu, lạc hậu, chưa đáp ứng được thực tiễn công tác đấu tranh. Nguồn kinh phí hỗ trợ, triển khai thực hiện các hoạt động nghiệp vụ còn nhiều hạn chế nên ảnh hưởng đến hiệu quả công tác, nhất là đấu tranh với các đường dây tội phạm ma túy xuyên quốc gia thường có thời gian kéo dài, cần huy động nhiều lực lượng phối hợp.

Hoạt động mại dâm vẫn tồn tại trên địa bàn, tuy không phức tạp nhưng các đối tượng sử dụng nhiều thủ đoạn để che giấu sự phát hiện, điều tra, xử lý của cơ quan chức năng như trá hình dưới danh nghĩa là nhân viên nhà hàng, quán hát, nhân viên masage, sử dụng mạng xã hội để liên hệ... Công tác truyền thông về phòng chống mại dâm triển khai chưa đạt hiệu quả cao, chủ yếu là lồng ghép với các chương trình hoặc thực hiện thời gian ngắn. Nguồn kinh phí thực hiện công tác phòng chống mại dâm còn hạn hẹp, chưa đáp ứng được yêu cầu đặt ra. Công tác phối hợp giữa các lực lượng chức năng chưa thực sự gắn kết và kịp thời dẫn đến quản lý địa bàn, đối tượng còn chưa sâu sát. Công tác kiểm tra thanh tra chưa được quan tâm thường xuyên; thiếu các chính sách và các chương trình can thiệp tích cực, phù hợp. Đặc biệt là vấn đề giảm hại và hỗ trợ thay đổi công việc đối với người bán dâm.

IV. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ NĂM 2022

Trong thời gian tới, dự báo tình hình tội phạm ma túy trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn tiếp tục diễn biến phức tạp, các đối tượng phạm tội sẽ triệt để lợi dụng các điều kiện về vị trí địa lý, giao thông thuận tiện, đường biên giới dài, địa hình hiểm trở khó kiểm soát để thực hiện buôn bán, vận chuyển trái phép các chất ma túy. Phương thức, thủ đoạn cất giấu, vận chuyển ma túy sẽ luôn thay đổi và ngày càng tinh vi hơn. Để nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm ma túy trong thời gian tới, tỉnh đề ra những nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Tổ chức triển khai Kế hoạch số 166/KH-UBND ngày 08/01/2020 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW, ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy; Kế hoạch số 153/KH-UBND ngày 07/10/2011 của UBND tỉnh về thực hiện chiến lược quốc gia phòng, chống và kiểm soát ma túy đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030; Kế hoạch số 203/KH-UBND ngày 15/10/2021 của UBND tỉnh về thực hiện chương trình phòng, chống ma túy giai đoạn 2021 - 2025. Tập trung triển khai hiệu quả Luật Phòng, chống ma túy năm 2021.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục, đổi mới nội dung, cách làm phù hợp với từng địa bàn, đối tượng cụ thể để nâng cao nhận thức cho cán bộ và Nhân dân về phòng, chống ma túy. Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả việc điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Metadone trên địa bàn.

3. Các lực lượng chức năng làm tốt công tác nắm tình hình địa bàn, đối tượng, đẩy mạnh các biện pháp nghiệp vụ, nâng cao hiệu quả đấu tranh triệt xóa các đường dây mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy, các điểm, đối tượng bán lẻ, kiên quyết không để hình thành tụ điểm phức tạp, gây bức xúc trên địa bàn. Cơ quan điều tra, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân phối hợp chặt chẽ trong công tác điều tra xử lí các vụ án về ma túy; lựa chọn vụ án ma túy lớn để xét xử điểm, xét xử lưu động nhằm răn đe tội phạm, giáo dục pháp luật trong quần chúng Nhân dân.

4. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc các quy định về việc rà soát, thống kê người nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh. Các cơ quan, đơn vị thực hiện các Thông tư liên tịch về phối hợp phòng, chống ma túy; tăng cường tuyên truyền giáo dục, phòng ngừa, hạn chế gia tăng người nghiện ma túy, nhất là trong học sinh, sinh viên, thanh niên.

5. Tăng cường quan hệ hợp tác quốc tế với Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc trong phòng, chống ma túy; vận dụng linh hoạt các hình thức gặp gỡ, trao đổi thông tin, phối hợp điều tra, xử lí các vụ án ma túy có liên quan đến hai bên biên giới và truy bắt các đối tượng phạm tội ma túy bỏ trốn. Lực lượng công an phát huy mô hình tổ chức đấu tranh chuyên án chung từ khi xác lập chuyên án, cho đến phá án, bắt giữ đối tượng chủ mưu, cầm đầu, triệt xóa toàn bộ đường dây tội phạm ma túy xuyên quốc gia.

C. CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG MẠI DÂM NĂM 2021

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI

1. Đánh giá tình hình mại dâm

Trong năm 2021 tình hình trật tự an toàn xã hội trên địa bàn toàn tỉnh Lạng Sơn được đảm bảo, không có tụ điểm phức tạp về tệ nạn mại dâm. Các sở, ngành

liên quan và Ban Chỉ đạo 138 các cấp đẩy mạnh các biện pháp tuyên truyền, chủ động phòng ngừa, tấn công trấn áp các loại tội phạm đạt kết quả, ngăn ngừa có hiệu quả các tệ nạn xã hội, hoạt động mại dâm tiếp tục được kiềm chế, không để phát sinh phức tạp. Do tình hình dịch COVID-19 diễn biến phức tạp, ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động kinh doanh của các cơ sở kinh doanh dịch vụ có điều kiện trên địa bàn như: cơ sở lưu trú, karaoke, xông hơi massage... nên các đối tượng hoạt động mại dâm không có nhiều điều kiện để hoạt động. Tuy nhiên, tệ nạn mại dâm vẫn còn xảy ra, chủ yếu dưới hình thức đơn lẻ với phương thức hoạt động ngày càng kín đáo, tinh vi hơn, chủ yếu là các đối tượng gái bán dâm tự phát, khi có cơ hội thì tự thoả thuận với khách và tìm thuê nơi lưu trú để bán dâm, không thông qua chủ chứa, môi giới. Địa bàn được đánh giá là địa bàn trọng điểm của các đối tượng như thành phố Lạng Sơn; thị trấn Đồng Đăng, thị trấn Cao Lộc, huyện Cao Lộc; dọc tuyến quốc lộ 1A thuộc địa phận huyện Hữu Lũng; khu vực cửa khẩu Chi Ma, khu du lịch Mẫu Sơn, huyện Lộc Bình; Khu vực cửa khẩu Tân Thanh, huyện Văn Lãng đều không hình thành tụ điểm phức tạp[7].

2. Công tác chỉ đạo triển khai

Trong năm 2021, được sự quan tâm của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân nhân tỉnh, công tác phòng, chống tội phạm và các tệ nạn xã hội đã được các cấp, các ngành trong tỉnh quan tâm chỉ đạo và tổ chức thực hiện, tăng cường các biện pháp phòng, chống tội phạm và các tệ nạn xã hội, tình hình trật tự trên địa bàn toàn tỉnh Lạng Sơn được đảm bảo, không hình thành tụ điểm phức tạp về tệ nạn xã hội. UBND tỉnh đã chỉ đạo Ban Chỉ đạo 138 các cấp và các sở, ngành liên quan đẩy mạnh các biện pháp tuyên truyền, chủ động phòng ngừa, tấn công trấn áp các loại tội phạm đạt hiệu quả, ngăn ngừa có hiệu quả các tệ nạn xã hội. Đồng thời xây dựng và ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện[8]. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với các cơ quan, ban, ngành có liên quan chú trọng nâng cao chất lượng công tác phối hợp quản lý, giáo dục, cảm hóa người có hoạt động mại dâm tại cộng đồng, phát huy vai trò của các tổ chức đoàn thể xã hội ở cơ sở, hỗ trợ người hoạt động mại dâm hòa nhập cộng đồng, tạo điều kiện cho họ tiếp nhận thông tin, cung cấp các dịch vụ chăm sóc sức khỏe, nâng cao kiến thức, kỹ năng để tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống hòa nhập xã hội.

---

[7] Trong năm, phát hiện bắt giữ 04 vụ 13 đối tượng *(giảm 02 vụ, giảm 11 đối tượng so với năm 2020)*, trong đó: khởi tố 01 vụ, 01 bị can về tội chứa mại dâm; xử lý hành chính 03 vụ, 12 đối tượng mua, bán dâm. Số cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ phát sinh tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh có 974 cơ sở. Trong đó, 678 cơ sở kinh doanh lưu trú; 295 cơ sở kinh doanh dịch vụ Karaoke và cơ sở Massage; Vũ trường 01; trong năm có 974 cơ sở đã ký cam kết không để xảy ra tệ nạn mại dâm đạt 100%. Số lao động làm việc tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ phát sinh tệ nạn mại dâm 1.311 người. Trong đó: số nhân viên có hợp đồng lao động 1.311 người; nữ là 965; số người ngoại tỉnh 297 người; số gái bán dâm trên địa bàn tỉnh ước tính có khoảng 28 người.

[8] UBND tỉnh đã ban hành các Kế hoạch: số 85/KH-UBND ngày 09/4/2021 thực hiện công tác phòng, chống mại dâm năm 2021; số 131/KH-UBND ngày 07/6/2021 kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh năm 2021; số 215/KH-UBND ngày 03/11/2021 về thực hiện chương trình phòng, chống mại dâm trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021 - 2025.

II. KẾT QUẢ

1. Công tác tuyên truyền, giáo dục

Xác định công tác tuyên truyền, giáo dục là nhiệm vụ trọng tâm, ngay từ đầu năm 2021 với những nỗ lực của các cấp chính quyền, các ngành, đoàn thể đã chủ động tích cực thực hiện các biện pháp tuyên truyền giáo dục bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú phù hợp với mọi đối tượng. Tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng về phòng, chống mại dâm; phát động mạnh mẽ, rộng khắp phong trào vận động toàn dân tham gia tích cực đấu tranh, phát hiện, tố giác hoạt động mại dâm và xây dựng đời sống văn hoá ở khu dân cư. Trọng tâm là tuyên truyền về phương thức, thủ đoạn của các đối tượng phạm tội; hậu quả và tác hại của tệ nạn mại dâm gây ra cho cá nhân, gia đình và xã hội... Do ảnh hưởng của dịch bệnh COVID-19 nên các hoạt động truyền thông về phòng, chống mại dâm chủ yếu thông qua hình thức gián tiếp[9].

Tại địa bàn các cấp huyện, cấp xã cũng tăng cường đẩy mạnh công tác tuyên truyền phòng, chống tệ nạn mại dâm và các tệ nạn xã hội khác trên các phương tiện thông tin đại chúng; vận động quần chúng Nhân dân tích cực tham gia phát hiện, tố giác hoạt động mại dâm và xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư.

2. Công tác quản lý địa bàn, thanh tra, kiểm tra

Trong năm 2021, tình hình an ninh trật tự trên địa bàn ổn định, tệ nạn mại dâm không hình thành tụ điểm phức tạp, công tác đấu tranh phòng ngừa tệ nạn mại dâm luôn được duy trì thường xuyên, liên tục. Lực lượng công an đã chủ động phối hợp với các cơ quan chức năng các cấp nắm tình hình, rà soát quản lý địa bàn, quản lý đối tượng, chủ động áp dụng các biện pháp phòng ngừa tệ nạn mại dâm[10].

---

[9] Số cuộc truyền thông về công tác phòng, chống mại dâm tại cơ sở xã, phường, thị trấn được 315 buổi với trên 32.000 lượt người tham gia và trên 40.000 học sinh, sinh viên các trường PTTH, cao đẳng, trung cấp và cơ sở giáo dục nghề nghiệp được tuyên truyền về phòng chống mại dâm. Các ngành chức năng tỉnh đã đưa tin và đăng tải hơn 900 tin bài, phóng sự, chuyên mục về phòng, chống tệ nạn mại dâm trên các phương tiện thông tin đại chúng; cấp phát hơn 20.000 bộ tài liệu, hơn 80.000 tờ rơi, treo 729 băng zôn, pano, áp phích, 490 ảnh tuyên truyền, đưa tin và đăng tải hơn 810 tin bài, phóng sự, phát thanh... về phòng, chống tệ nạn xã hội, mại dâm; phát hơn 75.000 tờ rơi có nội dung phòng, chống tệ nạn xã hội, phòng, chống mại dâm; tổ chức cho gần 90.000 hộ gia đình ký cam kết không vi phạm tệ nạn xã hội.

[10] Các lực lượng chức năng đã kiểm tra 5.469 lượt hộ gia đình, 400 cơ sở cho thuê lưu trú, 332 cơ sở khác, qua kiểm tra phát hiện 108 trường hợp vi phạm; cảnh cáo nhắc nhở 10 trường hợp; xử phạt vi phạm hành chính 170 trường hợp với số tiền 68.850.000 đồng; hủy đăng ký thường trú trái pháp luật 10 trường hợp. Quá trình tổ chức, phối hợp thực hiện thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm đều đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật. Cơ quan điều tra đã khởi tố điều tra đề nghị truy tố 01 vụ, 01 bị can về tội chứa mại dâm; xử lý hành chính 03 vụ, 12 đối tượng mua, bán dâm.

Viện kiểm sát nhân dân hai cấp: đã truy tố 03 vụ/03 bị can; thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm 03 vụ/03 bị cáo.

Trong năm Tòa án nhân dân hai cấp đã thụ lý 06 vụ/07 bị cáo phạm tội về mại dâm. Đã giải quyết 05 vụ/06 bị cáo, trong đó:

+ Án sơ thẩm: thụ lý 05 vụ/06 bị cáo; đã giải quyết xét xử 05 vụ/06 bị cáo phạm tội chứa mại dâm; đạt tỷ lệ 100% (tăng 03 vụ/04 bị cáo so với cùng kỳ năm 2020). Kết quả giải quyết: 02 bị cáo cho hưởng án treo, còn lại là hình phạt tù có thời hạn.

+ Án phúc thẩm: thụ lý 01 vụ/01 bị cáo, chưa giải quyết.

3. Công tác đấu tranh, phòng ngừa

Trong năm 2021, Công an tỉnh đã phối hợp với các cơ quan chức năng tập trung đấu tranh, trấn áp tệ nạn mại dâm, bắt, xử lý 03 vụ 13 đối tượng hoạt động mại dâm, khởi tố 01 bị can về tội chứa mại dâm, xử lý hành chính 02 vụ, 12 đối tượng mua, bán dâm *(giảm 02 vụ, giảm 11 đối tượng xử lý về hành chính, so với năm 2020)*. Kiểm tra các hoạt động có liên quan đến hoạt động mại dâm, kết quả: tổ chức kiểm tra 5.469 lượt hộ (*5.469 hộ gia đình, 400 cơ sở cho thuê lưu trú, 332 cơ sở khác)*, qua kiểm tra phát hiện 108 trường hợp vi phạm; cảnh cáo nhắc nhở 10 trường hợp; xử phạt vi phạm hành chính bằng hình thức phạt tiền 170 trường hợp với số tiền 68.850.000 đồng; hủy đăng ký thường trú trái pháp luật 10 trường hợp.

Ban Chỉ đạo 138 đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 85/KH-UBND ngày 09/4/2021 về thực hiện công tác phòng, chống mại dâm năm 2021; Kế hoạch số 131/KH-UBND ngày 07/6/2021 về kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống mại dâm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh năm 2021; Kế hoạch số 215/KH-UBND ngày 03/11/2021 của UBND tỉnh thực hiện chương trình phòng, chống mại dâm trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021 -2025 và nhiều văn bản chỉ đạo liên quan đến lĩnh vực phòng, chống mại dâm và các tệ nạn xã hội khác. Các sở, ngành, đoàn thể của tỉnh và UBND 11 huyện, thành phố đã xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch phòng, chống mại dâm năm 2021 theo chức năng, nhiệm vụ và địa bàn quản lý.

Công tác phòng ngừa được xác định đây là giải pháp chiến lược, lâu dài ngay trong gia đình, nhà trường, tổ dân phố, khu dân cư, xã, phường, thị trấn và được tập trung vào nhóm đối tượng có nguy cơ cao như khu vực cửa khẩu, khu công nghiệp... nhằm phát động phong trào toàn dân tham gia phòng, chống mại dâm, ma túy, nêu cao tinh thần cảnh giác phát hiện, tố giác tội phạm, tố giác các tụ điểm mua bán dâm. Đề cao vai trò, trách nhiệm của gia đình, nhà trường trong việc giáo dục con, em tham gia phòng, chống mại dâm. Tăng cường tổ chức phối hợp kiểm tra, triệt phá tệ nạn mại dâm; khảo sát, thống kê và quản lý chắc các đối tượng liên quan đến hoạt động mại dâm, các cơ sở kinh doanh dịch vụ nhạy cảm; xóa bỏ triệt để những điểm mua bán dâm, tổ chức những hoạt động trái phép, phấn đấu chuyển hóa làm trong sạch các địa bàn không để xảy ra tụ điểm phức tạp. Xây dựng và tuyên truyền cho các nhóm đối tượng có nguy cơ cao; kịp thời phát hiện và động viên những tập thể, cá nhân tiêu biểu trong các phong trào phòng, chống mại dâm.

Quản lý chặt chẽ và thường xuyên kiểm tra các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự như: vũ trường, quán bar, quán karaoke, nhà trọ, nhà nghỉ... Chủ động phát hiện và xử lý kiên quyết, nghiêm minh đối với chủ cơ sở kinh doanh để xảy ra tội phạm và tệ nạn mại dâm, ma túy tại cơ sở mình quản lý hoặc có hành vi tiếp tay, bao che cho các đối tượng tổ chức mại dâm hoặc sử dụng trái phép chất ma túy. Tăng cường công tác quản lý chú trọng công tác nắm tình hình, nhất là tại các địa bàn, khu vực nơi các đối tượng có thể lợi dụng để hoạt động mại dâm.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Thuận lợi

Được sự quan tâm chỉ đạo của các cấp, các ngành nên tệ nạn mại dâm tiếp tục được ngăn chặn, đấu tranh kịp thời với các đối tượng chủ chứa, môi giới, dẫn dắt mại dâm nên giảm đáng kể các hoạt động mại dâm ở nơi công cộng, không phát sinh tệ nạn mại dâm ở những địa bàn chưa nghiêm trọng, đặc biệt là các vùng nông thôn, vùng sâu, vùng xa. Công tác tuyên truyền, giáo dục, vận động quần chúng Nhân dân tham gia phòng chống mại dâm ở nhiều nơi được tăng cường, từ đó nâng cao nhận thức của cộng đồng về tác hại của tệ nạn mại dâm. Các hoạt động tuyên truyền, phổ biến kiến thức về phòng, chống các tệ nạn xã hội, phòng chống mại dâm đã thu hút nhiều tổ chức, cá nhân tham gia.

2. Khó khăn

Việc rà soát, lập danh sách quản lý các đối tượng bán dâm hoạt động lưu động còn gặp nhiều khó khăn, phức tạp, nhất là các đối tượng hoạt động cơ hội, thời vụ không qua các tổ chức môi giới. Công tác xử phạt của các cơ quan chức năng đối với cơ sở kinh doanh vi phạm các quy định của pháp luật về phòng, chống mại dâm còn mang tính hình thức, chủ yếu là cảnh cáo, phạt tiền ở mức thấp, rất ít số cơ sở vi phạm bị đình chỉ kinh doanh và thu hồi giấy phép. Công tác truy quét, triệt phá ổ nhóm mại dâm chưa được triển khai thường xuyên. Đội kiểm tra liên ngành 178 về phòng, chống mại dâm chưa được giao thẩm quyền xử phạt nên còn nhiều khó khăn trong xử lý cơ sở vi phạm.

D. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2022

1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng, chính quyền đối với công tác phòng, chống HIV/AIDS, ma túy, mại dâm; xây dựng và triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch về phòng chống HIV/AIDS ma túy, mại dâm theo chỉ đạo của Chính phủ.

2. Nâng cao hiệu quả công tác thông tin, giáo dục truyền thông thay đổi hành vi phòng, chống HIV/AIDS, ma túy, mại dâm, tập trung vào các xã vùng sâu, vùng xa, các xã biên giới; tổ chức tốt Tháng hành động quốc gia phòng, chống HIV/AIDS nhân ngày thế giới phòng chống AIDS 01/12 và tháng cao điểm dự phòng lây truyền HIV từ mẹ sang con. Phối hợp truyền thông phòng, chống HIV/AIDS với phòng chống ma túy, mại dâm. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục, đổi mới nội dung, cách làm phù hợp với từng địa bàn, đối tượng cụ thể để nâng cao nhận thức cho cán bộ và nhân dân về hậu quả tác hại của ma tuý, mại dâm và HIV/AIDS. Thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn sự phát sinh của dịch AIDS và tệ nạn ma túy, mại dâm. Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả việc điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Methadone trên địa bàn, Quy chế phối hợp kiểm soát các hoạt động hợp pháp liên quan đến ma túy trên địa bàn tỉnh.

3. Tăng cường các hoạt động dự phòng lây nhiễm HIV, nhất là phân phát bơm kim tiêm và bao cao su cho các nhóm nguy cơ cao; tiếp tục duy trì và mở rộng điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Methadone; đẩy mạnh truyền thông, chống kỳ thị, phân biệt đối xử với người nhiễm HIV/AIDS tại gia đình và cộng đồng, trường học và nơi làm việc; tăng cường phối hợp liên ngành và huy động toàn xã hội tham gia vào công tác phòng, chống HIV/AIDS.

4. Đẩy mạnh giám sát và phát hiện HIV một cách chủ động. Đa dạng hóa các hình thức tư vấn xét nghiệm sàng lọc HIV; triển khai xét nghiệm HIV tại khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc ít người, khu vực biên giới, đặc biệt là ở các cụm dân cư có nhiều người đã được phát hiện nhiễm HIV; mở các phòng xét nghiệm được phép khẳng định HIV dương tính tại các khu vực vùng sâu, vùng xa để phát hiện sớm các trường hợp nhiễm HIV trên địa bàn.

5. Tiếp tục tăng cường điều trị thuốc kháng HIV (ARV) cho những người nhiễm HIV ngay khi được phát hiện; kiện toàn các cơ sở điều trị và các điều kiện cần thiết khác để thực hiện thanh toán thuốc ARV điều trị HIV/AIDS qua Quỹ Bảo hiểm y tế. Đảm bảo dự trù, cung ứng đầy đủ kịp thời thuốc ARV, thuốc Methadone phục vụ công tác phòng chống HIV/AIDS.

6. Chỉ đạo các lực lượng chức năng làm tốt công tác nắm tình hình địa bàn, đối tượng, đẩy mạnh các biện pháp nghiệp vụ, nâng cao hiệu quả đấu tranh triệt xoá các đường dây mua bán, vận chuyển trái phép chất ma tuý, các điểm, đối tượng liên quan đến hoạt động mại dâm, kiên quyết không để hình thành tụ điểm phức tạp về tệ nạn ma túy, mại dâm gây bức xúc trên địa bàn. Các lực lượng Công an, Hải quan, Biên phòng phối hợp chặt chẽ trong công tác quản lý, kiểm soát địa bàn biên giới, khu vực cửa khẩu, ngăn chặn có hiệu quả hoạt động mua bán, vận chuyển trái phép ma tuý và tiền chất qua biên giới.

7. Tiếp tục thực hiện việc rà soát, thống kê người nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh. Sở Y tế chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan, tham mưu cho UBND tỉnh xây dựng Quy chế phối hợp liên ngành về quản lý người nghiện tham gia điều trị Methadone. Các đơn vị tăng cường thực hiện tuyên truyền giáo dục, phòng ngừa, không để gia tăng người nghiện ma túy, nhất là trong học sinh, sinh viên, thanh niên...

8. Tăng cường quan hệ hợp tác quốc tế với Công an Quảng Tây - Trung Quốc trong phòng, chống ma tuý, mại dâm; vận dụng linh hoạt các hình thức gặp gỡ, trao đổi thông tin, phối hợp điều tra, xử lý các vụ án ma túy, mại dâm có liên quan đến hai bên biên giới và truy bắt các đối tượng phạm tội ma túy, mại dâm bỏ trốn. Quan tâm công tác thi đua, khen thưởng, biểu dương những tập thể, cá nhân lập thành tích xuất sắc để động viên, thúc đẩy phong trào thi đua trong công tác phòng, chống AIDS, ma tuý, mại dâm. Thực hiện nghiêm túc chế độ thông tin, báo cáo theo quy định.

Đ. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Năm 2022 là năm đầu thực hiện Luật phòng, chống ma túy và các nghị định quy định, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy; do vậy, đề nghị các bộ, ngành tổ chức tập huấn cho các cán bộ, chiến sĩ, chuyên viên trực tiếp làm công tác phòng, chống ma túy trong năm 2022.

2. Để thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm, đề nghị các bộ, ngành tiếp tục xem xét, hỗ trợ kinh phí hằng năm cho tỉnh Lạng Sơn để triển khai thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ trên.

UBND tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Uỷ ban Quốc gia phòng chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma tuý, mại dâm, các bộ, ngành Trung ương quan tâm chỉ đạo, giúp đỡ./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực Tỉnh uỷ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các thành viên BCĐ 138 tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- C, PCVP UBND tỉnh, các Phòng: KGVX, THNC, THCB;
- Lưu: VT, KGVX (ĐDĐ).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN

Dương Xuân Huyên